



COMUNE di COMO

CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO ECONOMICO PER LA COSTITUZIONE E IL RIPARTO DEL FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE DEL PERSONALE NON DIRIGENZIALE, INCENTIVI ECONOMICI AL PERSONALE EDUCATIVO DEGLI ASILI NIDO, INCENTIVI ECONOMICI E PREVIDENZA INTEGRATIVA POLIZIA LOCALE - ANNO 2019 -

- PREINTESA -

- RELAZIONE ILLUSTRATIVA -

Modulo 1 - Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

| | | |
|--|--|---|
| Data di sottoscrizione | | 13 dicembre 2019 |
| Periodo temporale di vigenza | | Anno 2019 |
| Composizione della delegazione trattante | | <i>Parte Pubblica:</i> Presidente <i>Dott. Giuseppe Locandro</i> – Segretario Generale Componenti <i>Dott. Raffaele Buononato</i> – Direttore del Settore Risorse Umane e Finanziarie – Società Partecipate <i>Ing Giovanni Fazio</i> – Direttore del Settore Servizi al Cittadino e Innovazione tecnologica <i>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione e firmatarie:</i> FP CGIL, CISL FP, UIL FPL. |
| Soggetti destinatari | | Personale non dirigenziale |
| Materie trattate dal contratto integrativo | | <i>Costituzione e riparto fondo risorse decentrate - Incentivi economici al personale educativo degli asili nido ai sensi dell'art. 31, comma 5, del CCNL 14/9/2000 e impiego del Fondo 2019 incentivi economici e previdenza integrativa Polizia Locale - anno 2019</i> |
| Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione | Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa. | Certificazione del Collegio dei revisori dei Conti in data <i>18.12.2019</i> Eventuali rilievi: _____. |
| | Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria | Il Piano della Performance 2019/2021 è stato approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 252 del 01/07/2019 |
| | | Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità - triennio 2019/2021 - è stato approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 25 del 30/01/2019. |
| | | È stato assolto l'obbligo di pubblicazione ai sensi dei commi 6 e 8 dell'art. 11 del dlgs. 150/2009 |
| | La Relazione sulla Performance per l'anno 2018 è stata validata dal Nucleo Indipendente di Valutazione in data 25/06/2019 (verbale n. 18) ed approvata con deliberazione di Giunta comunale n. 251 del 27/06/2019. | |
| Eventuali osservazioni: | | |

Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale -modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

L'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2019 è regolato dalla Preintesa sottoscritta in data 13 dicembre 2019, avente ad oggetto "Contratto collettivo decentrato integrativo economico per la costituzione e il riparto del Fondo per le risorse decentrate del personale non dirigenziale, incentivi economici al personale educativo degli asili nido, incentivi e fondo di previdenza integrativa Polizia Locale - anno"

La Preintesa sottoscritta il 13 dicembre 2019 è strutturata come segue:

Parte prima - Costituzione e riparto del Fondo per le Risorse decentrate anno 2019

1 - Oggetto e durata del contratto collettivo decentrato integrativo

2 - Fondo di cui all'art. 67 del CCNL 21/5/2018

3 - Utilizzo del fondo risorse decentrate

Parte seconda - Incentivi economici al Personale educativo degli asili nido

4 - Incentivi economici al personale educativo degli asili nido

Parte terza - Incentivi economici e costituzione del fondo di previdenza complementare integrativa a favore del personale appartenente al corpo di polizia locale

5 - Incentivi Legati ai Servizi nella Notte del 31 Dicembre 2019

6 - Processi di riorganizzazione per l'accrescimento dei servizi di controllo-periodo festivo natalizio 2019-art. 208 comma 4 lett. c) D.Lgs. 285/1992 (Codice della Strada)

7 - Protocollo d'intesa previdenza Complementare

8 - Disposizioni finali

Parte prima

1 - Oggetto e durata del contratto collettivo decentrato integrativo

Il CCDI stipulato in data 22 gennaio 2019 ha valenza normativa dal 1° gennaio 2019, con efficacia fino alla stipulazione di un nuovo contratto, ai sensi dell'art. 5, comma 4, del CCNL 1/4/1999 o fino all'entrata in vigore di un nuovo CCNL che detti norme incompatibili. Il contenuto di tale contratto è richiamato al fine di definire le singole quantificazioni dei compensi accessori da liquidarsi sul Fondo per le risorse decentrate.

Il presente CCDI ha sola valenza economica ed è da ritenersi valido per il periodo 1/1 - 31/12/2019, mantiene la sua efficacia fino alla stipula del successivo accordo tra le parti, a meno che non intervengano norme di legge o di contratto nazionale contrastanti, in tutto o in parte, con quanto definito in esso.

Si attesta la compatibilità legislativa e contrattuale dell'articolo 1 della preintesa sottoscritta il 13 dicembre 2019.

2 - Fondo di cui all'art. 67 del CCNL 21/05/2018

Il CCDI rinvia alla determinazione del Dirigente del Settore Risorse Umane e Finanziarie - Società Partecipate, n. 354/2019, con cui si è pervenuti alla quantificazione del Fondo di cui all'art. 67 del C.C.N.L. riporta lo schema con la costituzione del Fondo stesso, il cui ammontare complessivo è pari ad euro 1.927.129,00, dei quali euro 1.858.152,00 quali risorse stabili ed euro 330.521,00 quali risorse variabili al netto delle decurtazioni di complessive euro 261.544,00.

Si attesta la compatibilità legislativa e contrattuale dell'art. 2 della preintesa sottoscritta il 13 dicembre 2019.

3 - Utilizzo del Fondo risorse decentrate

L'articolo descrive la modalità di destinazione delle risorse decentrate costituite ai sensi dell'art. 2 del medesimo CCDI.

Innanzitutto le risorse sono destinate a quanto previsto al comma 2, ossia le progressioni economiche in essere. La quota, al netto delle risorse per le progressioni, è destinata al finanziamento dell'indennità di comparto, con riferimento al comma 4 dell'art. 33 del CCNL 22.1.2004, alle indennità del personale educativo, ai sensi dell'art. 31 comma 7 del CCNL 14.9.2000 e all'art. 6 del CCNL 5.10.2001, nonché alle indennità di funzione per il personale di VIII qualifica di cui all'art. 4 del CCNL 6.7.1995, non titolare di posizioni organizzative.

Le risorse residue, incrementate delle somme eventualmente non ripartite negli anni precedenti, costituiscono le risorse disponibili.

Tali risorse disponibili sono destinate ai sensi dell'art. 68 comma 2 del CCNL 21.5.2018, al finanziamento delle indennità di turno, reperibilità, condizioni di lavoro, specifiche responsabilità di cui all'artt. da 8 a 11 del CCDI sottoscritto il 22 gennaio 2019, e a quanto disciplinato dall'art. 4 del medesimo CCDI, riguardante gli incentivi per il personale educativo degli asili nido, e dall'art. 5 riguardante la Polizia Locale.

Il comma 4 dell'art. 3 precisa che la "decurtazione" della somma destinata al finanziamento della retribuzione di posizione e risultato delle Posizioni Organizzative e delle Alte Professionalità è applicata alle risorse stabili, ai sensi dell'art. 67 del C.C.N.L. 21/5/2018.

La specifica di cui al comma 6 (compensi derivanti da specifiche disposizioni di legge) è riferita ai fondi per l'avvocatura interna, per il recupero evasione tributaria (imu e tari), per incentivi tecnici, derivanti da sponsorizzazione e da sanzioni al codice della strada.

La differenza tra il Fondo risorse decentrate di cui all'art. 67 del C.C.N.L. 21/5/2018 e l'utilizzo di cui ai commi precedenti sarà utilizzato per il finanziamento dei premi di cui all'art. 68, comma 2 lettere a) e b) come di seguito stimato, fermo restando che solo in sede di liquidazione sarà possibile la precisa e definitiva quantificazione.

Il prospetto riportato al comma 7 dell'art. 3 precisa le modalità di utilizzo fermo restando che solo in sede di liquidazione sarà possibile la precisa e definitiva quantificazione.

Si attesta la compatibilità legislativa e contrattuale dell'articolo 3 della preintesa sottoscritta il 13 dicembre 2019.

Parte seconda

La preintesa di CDI sottoscritta in data 13 dicembre 2019 disciplina la destinazione di una quota del Fondo per le risorse decentrate dell'anno 2019, pari ad € 20.000,00 a titolo di incentivi economici rivolti a compensare le ulteriori attività del personale educativo degli asili nido, oltre il calendario scolastico.

4 - Incentivi Economici Al Personale Educativo Degli Asili Nido

Con verbale di incontro sottoscritto in data 7 novembre 2018 sono stati concertati i calendari scolastici 2018/2019 e 2019/2020, definendo, all'interno delle attività ulteriori che coinvolgono l'annualità 2019:

- l'apertura di un solo nido per la 47^a settimana, nelle giornate del 23-24-27 dicembre 2019;
- l'apertura per n. 4 settimane "Nido estivo" per il periodo dal 6 al 31 luglio 2019.

La ripartizione dei fondi di cui sopra tra il personale a tempo indeterminato (unica tipologia partecipante alle iniziative), è definita dalle parti con i seguenti criteri:

- liquidazione in concomitanza con i compensi incentivanti la produttività collettiva, al termine del processo di valutazione delle prestazioni e dei risultati;
- € 200,00 per ciascuna unità partecipante alla 47^a settimana di apertura di un solo Asilo Nido, come definita dal calendario scolastico 2019/2020 sottoscritto il 7 novembre 2018, per le giornate del 23-24-27 dicembre 2019;
- quota residuale per le unità partecipanti, per n. 2 settimane, al c.d. "Nido estivo" per il periodo dal 6 al 31 luglio 2019 come previsto dal calendario scolastico 2018/2019 sottoscritto 7 novembre 2018 con le seguenti modalità:
 - parametrizzazione all'impegnativa oraria settimanale;
 - decurtazione delle giornate di assenza a qualsiasi titolo nell'ambito del periodo di riferimento, da operare in misura proporzionale al compenso spettante.

La disciplina contrattuale di riferimento per l'erogazione degli incentivi economici di che trattasi si rinviene:

- all'art. 31, comma 5, del CCNL sottoscritto il 14/9/2000 stabilisce che "(...) *Attività ulteriori, rispetto a quelle definite nel calendario scolastico, possono essere previste a livello di ente, in sede di concertazione, per un periodo non superiore a quattro settimane, da utilizzarsi sia per le attività dei nidi che per altre attività d'aggiornamento professionale, di verifica dei risultati e del piano di lavoro, nell'ambito dei progetti di cui all'art.17, co. 1, lett. a) del CCNL dell'1/4/1999; gli incentivi economici di tali attività sono definiti in sede di contrattazione integrativa decentrata utilizzando le risorse di cui all'art.15 del citato CCNL.*
- all'art.17, co. 1, del CCNL 1/4/1999 che finalizza le risorse decentrate a: "*promuovere effettivi e significativi miglioramenti nei livelli di efficienza e di efficacia degli enti e delle amministrazioni e di qualità dei servizi istituzionali mediante la realizzazione di piani di attività anche pluriennali e di progetti strumentali e di risultato basati su sistemi di programmazione e di controllo qualitativo dei risultati*";

- medesimo art. 17, co. 2, lett. a) che stabilisce: *"In relazione alle finalità di cui al comma 1, le risorse di cui all'art. 15 sono utilizzate per:*
 - *"erogare compensi diretti ad incentivare la produttività ed il miglioramento dei servizi, attraverso la corresponsione di compensi correlati al merito e all'impegno di gruppo per centri di costo, e/o individuale, in modo selettivo e secondo i risultati accertati dal sistema permanente di valutazione"*
- all'art.15 del citato CCNL 1/4/1999 intitolato *"Risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività"*
- all'art. 68 del C.C.N.L. 21/5/2018 intitolato *"Fondo risorse decentrate: utilizzo"*

Con riferimento alla 47^a settimana di apertura, si inserisce specifica normativa regionale in materia di apertura minima annuale, ed in particolare, la deliberazione della Giunta Regionale 16 febbraio 2005, n. 7/20943 avente ad oggetto *"Definizione dei requisiti minimi strutturali ed organizzativi di autorizzazione al funzionamento dei servizi sociali per la prima infanzia"* e la circolare del Direttore Generale, Prot. N. G1.2008.0011499 del 23 luglio 2008.

Si attesta la compatibilità legislativa e contrattuale dell'art. 4 della preintesa sottoscritta il 13 dicembre 2019.

Parte terza

La preintesa di CDI sottoscritta in data 13 dicembre 2019 contiene istituti legati alla Polizia Locale.

5 - Incentivi Legati ai Servizi nella Notte del 31 Dicembre 2019

L'art. 5 disciplina un progetto che coinvolge parte del personale della Polizia Locale e che viene proposto ogni anno per garantire maggiori livelli di sicurezza urbana e stradale in occasione dei festeggiamenti tipici del Capodanno. Le risorse sono quantificate in massimo euro 3.200,00 (comma 4) e finanziate ai sensi dell'art. 208 del codice della strada.

L'attività consiste in (comma 1):

- attività viabilistica di controllo in data 31 dicembre;
- attività di contrasto al commercio abusivo in genere e nello specifico di prodotti pirotecnici;
- attività di controllo e prevenzione di comportamenti illeciti posti in essere da soggetti in stato di alterazione causata dall'assunzione di bevande alcoliche.

Il personale potenzialmente coinvolto è declinato al comma 2, si tratta di un contingente di personale sufficiente, e comunque non inferiore a n.13 operatori di P.L. così individuati: otto operatori UOIT, un operatore USTCAP, due operatori UOSU, un operatore di C.O. e un ufficiale, per garantire i servizi che si renderà necessario erogare. L'ufficiale sarà altresì incaricato dell'organizzazione del servizio.

Al comma 3 è specificato il periodo temporale, ossia un particolare "turno" relativo alla notte di San Siro, dalle 22.00 del 21.12 alle 5.00 del 1/1.

Al comma 4 è specificato il compenso massimo spettante per ogni tipologia di dipendenti coinvolti.

La liquidazione avverrà previa valutazione dei risultati e puntuale relazione esplicativa da parte dell'ufficiale, con riferimenti qualitativi e quantitativi (comma 5).

A fini esplicativi e descrittivo è allegato alla preintesa il progetto.

Si attesta la compatibilità legislativa e contrattuale dell'art. 5 della preintesa sottoscritta il 13 dicembre 2019.

6 - Processi di riorganizzazione per l'accrescimento dei servizi di controllo - periodo festivo natalizio 2019 - art. 208 comma 4 lett. c) D.Lgs. 285/1992 (Codice della Strada)

L'art. 6 disciplina un'attività che coinvolge parte del personale della Polizia Locale e che viene proposto per garantire la sicurezza, il controllo del traffico e del territorio, a seguito delle iniziative che si terranno nel periodo natalizio, dal 23 novembre 2019 al 6 gennaio 2020. Il budget previsto è pari ad euro 11.800,00 per il personale a tempo indeterminato e a tempo determinato coinvolto (commi 1 e 2).

Il comma 3 disciplina la scansione temporale dei turni e dei servizi, nonché le giornate coinvolte, il comma 4 ha contenuto prettamente organizzativo.

Al comma 5 è stabilita la modalità di riparto dei fondi che saranno comunque versati a titolo di previdenza, a seguito della liquidazione di cui al comma 6.

Al comma 8 si prevede una particolare metodologia di decurtazione della produttività spettante al personale coinvolto nel progetto di cui a questo art. 6, finalizzata al mantenimento della perequazione stabilita con l'art. 18 del CCDI 22 gennaio 2019

A fini esplicativi e descrittivo è allegato alla preintesa piano di lavoro.

Si attesta la compatibilità legislativa e contrattuale dell'art. 6 della preintesa sottoscritta il 13 dicembre 2019.

7 - Protocollo d'Intesa Previdenza Complementare

L'art. 7 richiama un protocollo siglato il 21.12.2016 con il quale l'Ente ha istituito il Fondo di previdenza complementare integrativa a favore del personale appartenente al Corpo di Polizia Locale del Comune di Como. Lo stesso protocollo prevede lo stanziamento da parte del Comune di una somma di euro 60.000,00, finanziata ai sensi dell'art. 208 del D.Lgs 285/1992, ossia con le sanzioni derivanti da violazione del Codice della Strada.

La somma stanziata per l'anno 2019, prevista al comma 2, ammonta ad euro 60.000,00.

Si attesta la compatibilità legislativa e contrattuale dell'art. 7 della preintesa sottoscritta il 13 dicembre 2019.

8 - Disposizioni finali

Le parti concordano e si impegnano per attivare dal gennaio 2020 due specifici tavoli al fine di trattare le tematiche riguardanti modifiche all'orario di lavoro del personale dipendente del Comune di Como e attività aggiuntive con relativi compensi riguardanti il personale del Settore Polizia Locale e modalità di finanziamento di tali attività

Si attesta la compatibilità legislativa e contrattuale dell'art. 8 della preintesa sottoscritta il 13 dicembre 2019.

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Le risorse decentrate per l'anno 2019 sono state destinate come segue:

Destinazioni non regolate specificamente della preintesa sottoscritta il 13 dicembre 2019 e dal Contratto Integrativo sottoscritto in data 22 gennaio 2019

| Descrizione | Importo |
|---|------------------|
| Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità di comparto | 330.956 |
| Art.68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Progressioni orizzontali | 627.732 |
| Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000) | 49.382 |
| Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001) | 34.243 |
| Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità ex VIII qualifica funzionale non titolare di posizione organizzativa | 3.422 |
| Art. 68 c. 2 lett. d) - Indennità di turno | 211.000 |
| Art. 68 c. 2 lett. d) - Indennità di reperibilità | 93.700 |
| Totale | 1.350.435 |

Destinazioni specificamente regolate della preintesa sottoscritta il 29/11/2018 e dal Contratto Integrativo sottoscritto in data 22/1/2019

| Descrizione | Importo |
|---|---------|
| Art. 68 c. 2 lett. e) - Indennità specifiche responsabilità (art. 17, comma 2, lett. f) e i) CCNL 01.04.1999) | 75.000 |
| Art. 68 c. 2 lett. c) - Indennità di rischio | 13.600 |
| Art. 68 c. 2 lett. c) - Indennità di disagio | 15.100 |
| Art. 68 c. 2 lett. c) - Indennità di maneggio valori | 5.300 |

| | |
|---|----------------|
| Art. 56 quinques – Indennità servizio esterno P.L. | 24.000 |
| Art. 68 c. 2 lett. a) b) - Produttività di cui all'articolo 17, comma 2, lettera a) del CCNL 01/04/1999 (Performance organizzativa) | 333.015 |
| Produttività – performance specifica (asili e P.L.) | 35.000 |
| ART. 67 del CCNL del 21.05.2018 c. 3 lett. a) Sponsorizzazione | 10.000 |
| Art. 27 CCNL 14.09.2000 - Incentivi avvocatura interna – art. 67 comma 3 CCNL 21.5.2018 | 32.500 |
| Totale | 543.515 |

Destinazioni da regolare:

| Descrizione | Importo |
|---|---------------|
| Art. 15 c.1 lett. k) CCNL 1998-2001, art. 113 D. Lgs. 50/2016, art. 76 D. Lgs. 56/2017 - Incentivi per funzioni tecniche. | 20.000 |
| Art. 68 c. 2 lett. g) CCNL 21.02.2018 Incentivazioni per specifiche disposizioni di legge – Recupero IMU | 13.179 |
| Totale | 33.179 |

C) effetti abrogativi impliciti

La preintesa sottoscritta il 13 dicembre 2019 non determina effetti abrogativi impliciti.

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni del CCDI sottoscritto il 22/1/2019 sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applicano i criteri generali dei sistemi di incentivazione e delle metodologie di valutazione previsti nel Regolamento sul Ciclo di gestione della performance approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 141 del 25/5/2011, nonché nella “*metodologia per la misurazione e valutazione delle Performance*” assentita dalla Giunta con indirizzo operativo n. 206 del 13/6/2011.

L'applicazione della nuova metodologia di valutazione, limitatamente alla disciplina delle fasce di differenziazione retributiva, è rinviata alla tornata contrattuale successiva a quella relativa al quadriennio 2006/2009, ai sensi dell'art. 6, comma 1 del D.Lgs. n. 141/2011.

I criteri di cui alla parte quarta della preintesa sottoscritta il 13 dicembre 2019 sono coerenti con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Nel corso del 2019 le nuove progressioni economiche sono state effettuate nel rispetto dell'art. 13 del CCDI sottoscritto in data 22/1/2019 e contenute nella previsione di euro 100.000,00 stabilita a comma 1 del medesimo art. 13. I criteri utilizzati, contenuti nel citato art. 13, sono fondati principalmente sulla valutazione della performance individuale, ai sensi del CCNL, e, in secondo luogo, sull'anzianità riferita all'Ente. Pertanto si ritiene il sistema coerente con il principio di selettività.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Parte non pertinente in quanto la preintesa contrattuale sottoscritta il 13 dicembre 2019 è applicativa della sola disciplina di cui agli artt. 67 e 68 del C.C.N.L. 21/5/2018.

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili

Nulla da rilevare

Como, 18.12.2019

IL DIRETTORE
Settore Risorse Umane
Finanziarie - Società partecipate
Dott. Raffaele Buonomato

