



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. **61** di Registro

Seduta di Prima convocazione del 09-12-2024 svoltasi dalle ore 19:14 alle ore 21:21

Presidente: Avv. ANZALDO Fulvio

Segretario Generale: Dott.ssa Beltrame Roberta

Sono presenti al momento della votazione:

Rapinese Alessandro	Presente	MINGHETTI Barbara	Assente
ANZALDO Fulvio	Presente	MOLTENI Giordano	Presente
AVOGADRO Loredana	Presente	NEGRETTI Elena	Presente
BELLEZZA Caterina	Assente	NESSI Vittorio	Presente
BERNASCONI Davide	Presente	NISO Davide	Presente
CANTALUPPI Lorenzo	Assente	NOSEDA Aldo	Presente
CASATI Emilio	Presente	PELLEGATTA Arianna	Presente
CASELLA Cecilia	Presente	ROSSETTI Gianfranco	Presente
CERIELLO Paola	Presente	TAGLIABUE Gaia	Presente
Di Pisa Valentina	Assente	TAGLIABUE Patrizia	Presente
Falanga Alessandro	Presente	TOCCHETTI Paola	Presente
FANETTI Stefano	Presente	TUFANO Antonio	Assente
GALLI Eleonora	Presente	VERONELLI Camilla	Presente
INTROZZI Valentina	Presente	VOZELLA Luca	Presente
LEGNANI Stefano	Presente	ZANOTTA Silvia	Presente
LISSI Patrizia	Presente	ZERENGA Paola	Presente
MANTERO Carlo	Presente		

OGGETTO: RICOGNIZIONE ANNUALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA ex art. 30 D.LGS. 201/2022 - APPROVAZIONE ANNUALITA' 2024

La seduta di Consiglio comunale, convocata per le ore 19.00, ha inizio alle ore 19.14.

Il Presidente cede la parola al Segretario Generale, dott.ssa Roberta Beltrame, per l'appello.

All'appello risultano presenti n. 26 Consiglieri e assenti n. 7 (Consiglieri Bellezza, Cantaluppi, Di Pisa, Galli, Minghetti, Molteni e Tufano).

All'appello risultano altresì presenti n. 7 Assessori (Bodero Maccabeo, Cappelletti, Ciabattoni, Colombo, Doria, Fontana e Roperto).

Il Presidente giustifica le assenze dei Consiglieri Bellezza, Cantaluppi, Di Pisa, Minghetti, Molteni e i ritardi dei Consiglieri Galli e Tufano.

Il Presidente, prima di passare alle "Comunicazioni preliminari", comunica che nella giornata odierna la Commissione per le Civiche Benemerenze ha deciso l'attribuzione dell'attestato di Civica Benemerenza, denominato Abbondino d'oro, al fotografo e giornalista Enzo Pifferi. La cerimonia di consegna avverrà nel 2025 e le motivazioni saranno espresse nel diploma a firma del Sindaco.

Quindi il Presidente procede con le "Comunicazioni preliminari".

Prendono la parola i Consiglieri Lissi, Negretti e Vozella.

Alle ore 19.23, durante le comunicazioni preliminari, sopraggiunge la Consigliera Galli portando i presenti a n. 27.

Il Sindaco replica alle preliminari dei Consiglieri Minghetti, Lissi, Negretti e Falanga.

Esaurite le "Comunicazioni Preliminari", il Presidente procede con la trattazione del primo punto all'Ordine del giorno.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- in data 31/12/2022 è stato emanato il Decreto Legislativo n. 201 del 23/12/2022, pubblicato sulla G.U. n. 304 del 30/12/2022, avente ad oggetto il "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica";
- detto Decreto delinea la disciplina per l'organizzazione e la gestione dei servizi di interesse economico generale a livello locale, al fine di consentire agli Enti, dopo un'attenta valutazione delle esigenze della collettività, di individuare il modello più idoneo alla gestione dei servizi;
- il Decreto si applica, ai sensi dell'art. 4, a "tutti i servizi di interesse economico generale prestati a livello locale", con esclusione dei servizi di distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale (art. 35) e degli "impianti di trasporti a fune per la mobilità turistico-sportiva in aree montane" (art. 36);
- i servizi pubblici locali "*rispondono alle esigenze delle comunità di riferimento e alla soddisfazione dei bisogni dei cittadini e degli utenti, nel rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità*" (art. 3, c. 1);
- pertanto, per servizio pubblico si intende qualsiasi attività che si concretizzi nella produzione di beni o servizi in funzione di un'utilità per la comunità locale, non solo in termini economici, ma

anche di promozione sociale, purché risponda ad esigenze di utilità generale e sia preordinata a soddisfare interessi collettivi (cfr. tra le altre, Cons. Stato, Sez. V, n. 2605/2001);

- i servizi pubblici locali che l'Ente può erogare, oltre a quelli allo stesso attribuiti per legge, sono anche quelli ritenuti dall'Ente stesso necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali (art. 10, c. 3), in esito ad apposita istruttoria;
- l'art. 2, c.1, lett. c), del D.Lgs. 201/2022 definisce **servizi pubblici locali di rilevanza economica** (o servizi di interesse generale a livello locale) quelli *“erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale”*.

La giurisprudenza ha elaborato, tra i criteri utili a qualificare un servizio come avente rilevanza economica, quello dell'esistenza, anche solo potenziale, di concorrenza di privati sul mercato di riferimento. La categoria dei servizi pubblici a rilevanza economica va valutata *“di volta in volta con riferimento al singolo servizio da espletare a cura dell'ente stesso, avendo riguardo all'impatto che il servizio stesso può cagionare sul contesto dello specifico mercato concorrenziale di riferimento, nonché ai suoi caratteri di redditività ed autosufficienza economica (ossia di capacità di produrre profitti o per lo meno di coprire i costi con i ricavi)”* (Corte dei Conti, Sez. Regionale di controllo Lombardia n. 489/2011/PAR).

- l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 201/2022 definisce servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica quelli *“che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente”*. I servizi a rete sono organizzati tramite reti strutturali come, ad esempio, la distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale, il servizio idrico integrato, la gestione dei rifiuti urbani, il trasporto pubblico locale;

Premesso, inoltre, che le modalità di gestione dei servizi pubblici locali a cui l'Ente può ricorrere sono, ai sensi dell'art. 14 del Decreto Riordino:

- a) affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica;
- b) affidamento a società mista;
- c) affidamento a società in house;
- d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali;

Dato atto che:

- l'art. 30 del Decreto introduce l'obbligo per i Comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché per le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, di effettuare una ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori;
- tale ricognizione deve verificare in modo analitico, per ogni servizio pubblico locale di rilevanza economica affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza, della qualità del servizio, del rispetto degli obblighi indicati nel relativo contratto;
- l'art. 30 D.lgs. n. 201/2022 utilizza il termine di servizio *“affidato”*, oggetto della ricognizione sono i servizi pubblici locali a rilevanza affidati dall'Ente locale in conformità delle modalità di gestione di cui all'art. 14 del D.lgs. n. 201/2022 con la sola esclusione di quelli gestiti in economia in quanto, per l'appunto, servizi non affidati;

- la ricognizione va effettuata tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli artt. 7, 8 e 9 del Decreto, ossia: per i servizi a rete, dei parametri predisposti dalle Autorità di Regolazione (che individuano i costi di riferimento dei servizi, lo schema tipo di Piano Economico Finanziario, gli indicatori e i livelli minimi di qualità dei servizi e, per i servizi non a rete, degli indicatori predisposti dal Ministero delle Imprese e del Made in Italy);
- essa rileva, inoltre:
 - a) la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'art. 17, c. 3 secondo periodo del medesimo Decreto, ossia agli affidamenti senza procedura ad evidenza pubblica di importo superiore alle soglie di rilevanza europea, compresi quelli nei settori del trasporto pubblico locale e i servizi di distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale;
 - b) con riferimento ai servizi affidati alle società in house, le ragioni che, sul piano economico e della qualità dei servizi, giustifichino il mantenimento dell'affidamento, anche in relazione ai risultati conseguiti nella gestione (art. 17, c. 5);
 - c) gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti;

Dato atto, inoltre, che:

- la ricognizione deve essere contenuta in un'apposita relazione, da aggiornare ogni anno contestualmente alla ricognizione dell'assetto delle società partecipate di cui all'art. 20 del D. Lgs. n. 175/2016 (TUSP), ossia al Piano annuale di razionalizzazione;
- nel caso di servizi affidati a società in house, l'allegato 2 denominato "*Relazione ex art. 30 del D.Lgs. 201/2022 - Situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati alla società in house Como Servizi Urbani S.r.l.*" costituirà appendice della relazione di cui all'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 – "*Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche anno 2024, ex art. 20 del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, situazione al 31.12.2023 – Relazione sullo stato di attuazione del piano di razionalizzazione anni precedenti*";

Precisato che:

- ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 201/2022, la relazione di cui all'art. 30 è pubblicata senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessa contestualmente all'Anac, che provvede alla sua immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione;
- il medesimo documento è reso accessibile anche attraverso la piattaforma unica della trasparenza gestita da Anac, che costituisce punto di accesso unico per gli atti e i dati relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica;

Verificato che:

- relativamente ai servizi pubblici locali a rete, è stata pubblicata nel sito dell'ANAC, nella nuova Sezione dedicata alla Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, la Tabella "Atti e indicatori ARERA e ART - Art. 7 D. Lgs. 201/2022 – Aggiornamento del 29.04.2024", che fornisce agli Enti Locali opportuni parametri, individuati dalle Autorità di Regolazione per gli ambiti di competenza, relativi ai costi di riferimento dei servizi, allo schema tipo di Piano Economico Finanziario, agli indicatori e ai livelli minimi di qualità dei servizi pubblici locali a rete (servizio idrico integrato - energia, rifiuti, TPL su strada);
- relativamente ai servizi pubblici locali non a rete, per i quali non opera un'Autorità di Regolazione, il Ministero delle Imprese e del Made in Italy, con Decreto Direttoriale n. 639 del 31/08/2023, pubblicato in data 25/09/2023, in attuazione di quanto disposto dall'art. 8 del D. Lgs. n. 201/2022, ha adottato le linee guida necessarie alla redazione del Piano Economico Finanziario e lo schema contenente gli indicatori per il monitoraggio della qualità contrattuale, della qualità tecnica, nonché della qualità connessa agli adempimenti di servizio pubblico per i seguenti servizi: parcheggi, impianti sportivi, servizi cimiteriali, luci votive, trasporto scolastico;

Dato atto che:

- l'art. 30 del Decreto Riordino prevede l'obbligo della ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori, non solo per i Comuni, ma anche per le loro eventuali forme associative, per le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio;
- pertanto, le relazioni relative ai servizi a rete verranno predisposte dai rispettivi Enti d'Ambito, ossia: dall'Ufficio d'Ambito di Como per il servizio idrico integrato, dall'Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale del bacino di Como, Lecco e Varese per il TPL;

Dato atto, inoltre, che:

- per quanto riguarda i servizi pubblici locali non a rete, le relative relazioni ricognitive sono predisposte dagli Uffici comunali competenti per materia, in collaborazione tra loro e con i soggetti giuridici affidatari dei servizi;

Considerato che i servizi affidati alla società in house, Como Servizi Urbani S.r.l. (CSU) del Comune di Como i seguenti servizi:

1. Gestione Autosili Comunali (via Auguadri e Val Mulini) - Aree Attrezzate per la Sosta (aree regolamentate con parcometro, aree a pagamento dei residenti, aree per la sosta di biciclette, aree per la sosta dei camper, parcheggio interrato di via Aldo Moro, gestione dei sistemi a messaggio variabile per informazioni all'utenza riguardanti la mobilità urbana);
2. Gestione Porti (porto Marina, porto Marina 2, porto di Sant'Agostino, porto di Tavernola, molo di San Giorgio, approdo di Villa Olmo);
3. Gestione Centri Sportivi (centro sportivo Caduti di Nassirya, centro sportivo di Casate, piscina comunale G. Sinigaglia);
4. Gestione Lampade Votive nei nove cimiteri comunali;

Vista la Relazione di ricognizione dei SPL (allegato 1) e la *Relazione ex art. 30 del D.Lgs. 201/2022 - Situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati alla società in house Como Servizi Urbani S.r.l.* (allegato 2), allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, e ritenute le stesse meritevoli di approvazione;

Dato atto che il provvedimento rientra nell'ambito della competenza dell'organo consiliare ai sensi dell'art. 42 del D.lgs. n. 267/2000 e dell'art.10 del T.U.S.P.;

Vista la deliberazione della Giunta comunale n. 419 del 27.11.2024 ad oggetto "SOTTOPOSIZIONE AL CONSIGLIO COMUNALE, CON PROCEDURA D'URGENZA AI SENSI DEGLI ARTT. 37, COMMA 2, DELLO STATUTO COMUNALE E 20, COMMA 2, REG. C.C., DELLA PROPOSTA RECANTE: RICOGNIZIONE ANNUALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA ex art. 30 D.LGS. 201/2022 – APPROVAZIONE ANNUALITA' 2024";

Vista la comunicazione del Collegio dei Revisori dei Conti in data 2.12.2024 PG n.220256, agli atti d'ufficio;

Visti:

- il D. Lgs. 201/2022 avente ad oggetto il "Riordino della disciplina dei Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica";
- il D. Lgs. n. 267/2000, "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- il D. Lgs. n. 175/2016 "Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica";
- la Tabella "Atti e indicatori ARERA e ART - Art. 7 D. Lgs. 201/2022", pubblicata nel sito dell'ANAC;
- il Decreto Direttoriale n. 639 del 31/08/2023 del Ministero delle Imprese e del Made in Italy;

- gli artt. 47 e 49 dello Statuto comunale;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del T.U.EE.LL.;

Acquisiti, ai sensi dell'art. 49 del TUEL, i pareri favorevoli di regolarità tecnica dei seguenti Direttori competenti per materia dei singoli servizi pubblici locali oggetto dell'odierna ricognizione:

- Direttore del Settore Servizi Educativi e Sociali – Quartieri e Partecipazione;
- Direttore del Settore PNRR – Urp e Comunicazione – Archivio e Protocollo - Smart City – Servizi Amministrativi Cimiteriali – Turismo e Cultura;
- Direttore del Settore Commercio - Suap - Suevco - Patrimonio - Sport
- Direttore del Settore Servizi Pubblici Locali a Rete – Igiene Urbana;
- Direttore del Settore Programmazione Territoriale – Urbanistica – Pianificazione della Mobilità – Verde - Parchi e Giardini;
- Direttore del Settore Opere Pubbliche;

VISTI i pareri favorevoli espressi sulla proposta di deliberazione:

- di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del D. Lgs. n. 267/2000 del Direttore del Settore – Risorse finanziarie, Società partecipate e Provveditorato – Organizzazione e Risorse Umane;
- di coerenza con gli strumenti di programmazione, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Regolamento degli uffici e dei servizi, del Direttore dell'Area Economica;
- di legittimità espresso sulla proposta di deliberazione dal Segretario Generale, ai sensi dell'art. 103, 2° comma, dello Statuto Comunale;

Visto il parere espresso della Commissione Consiliare IV "Patrimonio, Economia e Lavoro, Enti strumentali, Società a Partecipazione Comunale" in data 6.12.2024;

Evidenziata l'urgenza di provvedere, ai sensi dell'art. 20, c. 2, del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale e dell'art. 37, c. 2, dello Statuto Comunale, attesa la necessità per poter rispettare la scadenza fissata al 31.12.2024 ai sensi del D.Lgs. n. 201 del 23.12.2022;

Su invito del Presidente, l'Assessore con delega alle Partecipate, dott.ssa Monica Doria, illustra la proposta di deliberazione.

Seguono richieste di chiarimento da parte del Consigliere Legnani.

L'Assessore Doria chiede una breve sospensione della seduta per un confronto con i Direttori dei settori che hanno istruito la proposta di deliberazione.

Il Presidente accoglie la richiesta e sospende la seduta alle ore 19:44.

Alle ore 20:15 viene ripresa la seduta. Durante la sospensione della seduta è sopraggiunto in aula il Consigliere Molteni, portando i presenti a n. 28.

Il Presidente passa la parola all'Assessore Doria, indi seguono gli interventi dei dirigenti Dott.ssa Luciani e Dott. Chiarion.

Il Presidente cede la parola alla Consigliera Tocchetti che riferisce in merito all'esito della seduta della Commissione consiliare IV "Patrimonio, Economia e Lavoro, Enti strumentali, Società a Partecipazione Comunale" tenutasi in data 6.12.2024.

Prende la parola il Consigliere Fanetti per precisare che il verbale della seduta della commissione contiene un refuso, in quanto era presente lo stesso Fanetti e non la Consigliera Lissi.

Il Presidente, preso atto dell'assenza di interventi in sede di discussione generale, passa alla fase delle dichiarazioni di voto nella quale si registra l'intervento del Consigliere Nessi.

Segue per fatto personale l'intervento del Sindaco Rapinese.

Il Consigliere Nessi eccepisce l'insussistenza del fatto personale. Segue la replica del Presidente del Consiglio Comunale Anzaldo.

Si procede quindi alla votazione della proposta di deliberazione.

Con la seguente votazione:

Consiglieri presenti n. 28

Consiglieri votanti n. 21

Voti favorevoli n. 19

(Sindaco Rapinese, Presidente Anzaldo, Consiglieri Avogadro, Bernasconi, Casati, Casella, Ceriello, Introzzi, Mantero, Niso, Nosedà, Pellegatta, Rossetti, Tagliabue Gaia, Tagliabue Patrizia, Tocchetti, Veronelli, Zanotta, Zerenga)

Voti contrari n. 2

(Consiglieri Nessi, Vozella)

Astenuti n. 7

(Consiglieri Falanga, Fanetti, Galli, Legnani, Lissi, Molteni, Negretti)

DELIBERA

- 1) **di approvare** le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) **di approvare**, in attuazione dell'art. 30 del D.Lgs. 201/2022, la Relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1);
- 3) **di approvare** la Relazione ex art. 30 del D.Lgs. 201/2022 - Situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati alla società in house Como Servizi Urbani S.r.l. (Allegato 2) ai fini della successiva allegazione ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 201/2022;
- 4) **di disporre**, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 201/2022, che la relazione in questa sede approvata sia pubblicata senza indugio sul sito istituzionale dell'ente e trasmessa contestualmente

all'Anac attraverso la piattaforma unica della trasparenza gestita da quest'ultima, quale punto di accesso unico per gli atti e i dati relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica;

5) **di pubblicare** il presente atto nelle forme di legge.

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art.134, comma 4, del D.Lgs.267/2000;

Con la seguente votazione:

Consiglieri presenti n. 28

Consiglieri votanti n. 21

Voti favorevoli n. 21

(Sindaco Rapinese, Presidente Anzaldo, Consiglieri Avogadro, Bernasconi, Casati, Casella, Ceriello, Galli, Introzzi, Legnani, Mantero, Niso, Nosedà, Pellegatta, Rossetti, Tagliabue Gaia, Tagliabue Patrizia, Tocchetti, Veronelli, Zanotta, Zerenga)

Voti contrari n. 0

Astenuti n. 7

(Consiglieri Falanga, Fanetti, Lissi, Molteni, Nessi, Negretti, Vozella)

DICHIARA

la presente deliberazione immediatamente eseguibile, al fine di provvedere al rispetto della scadenza fissata al 31.12.2024 dal D.Lgs. n. 201 del 23.12.2022.

Esaurita la trattazione il Presidente passa all'argomento successivo iscritto all' Ordine del giorno.

Per quanto attiene agli interventi di cui al presente punto all'Ordine del giorno, si rinvia alla trascrizione integrale della registrazione audio della seduta, in corso di predisposizione, che sarà depositata agli atti della Segreteria Generale – Ufficio Consiglio non appena disponibile.

Il presente atto è stato letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
Avv. Fulvio ANZALDO

*firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione
digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i*

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Roberta Beltrame

*firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione
digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i*
