

**Allegato 1**



COMUNE DI  
**COMO**

**RELAZIONE DI RICOGNIZIONE  
DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI  
DI RILEVANZA ECONOMICA**

(art. 30 del D.Lgs. 201/2022)

**ANNO 2024**

SITUAZIONE AL 30.09.2024

## 1 - NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il D.lgs. n. 201/2022 ha come oggetto la disciplina generale dei servizi di interesse economico generale locali ed ha l'obiettivo di fissare i principi comuni per raggiungere e mantenere un alto livello di qualità, sicurezza e accessibilità dei servizi, la parità di trattamento e l'accesso universale ai medesimi da parte degli utenti, garantendone i relativi diritti e assicurando l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale e territoriale.

Alla luce delle novità apportate dalla norma dirette a rafforzare l'organizzazione e la programmazione degli Enti locali in materia di gestione del S.P.L., il Legislatore ha previsto che si provveda ad una verifica periodica del concreto andamento di ciascun servizio affidato, con preciso riferimento agli aspetti economici, alla qualità e agli obblighi indicati nel contratto di servizio.

La predetta verifica deve essere formalizzata in un'apposita relazione, da aggiornare ogni anno, nella quale troveranno evidenza tutti gli aspetti tecnici-economici-organizzativi tali da giustificare i risultati del servizio conseguiti, rispetto agli obiettivi prefissati, nonché i modelli gestionali a cui si è fatto ricorso per la gestione del servizio, valutandone l'efficacia.

La richiamata verifica periodica deve riguardare i Servizi pubblici locali a rilevanza economica affidati dall'Ente tramite le procedure di cui all'art. 14 del D.lgs. n. 201/2022, escludendo, dunque, i Servizi gestiti direttamente dall'Ente in economia<sup>1</sup> (che non possono ritenersi servizi affidati), i servizi pubblici locali non a rilevanza economica<sup>2</sup> ed i servizi c.d. "strumentali"<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Per tali Servizi, come tra l'altro quelli non a rilevanza economica e i servizi strumentali, si ritiene, comunque, doveroso ed opportuno procedere con delle valutazioni circa l'andamento economica nonché l'efficacia e la qualità del servizio erogato, per quanto tali analisi interne non faranno parte della Relazione periodica di cui all'art. 30 del D.lgs. n. 201/2022.

<sup>2</sup> Servizi che si ritiene debbano essere resi alla collettività anche al di fuori di una logica di profitto d'impresa, cioè quelli che il mercato privato non è in grado o non è interessato a fornire in quanto antieconomico (Cfr. Consiglio di Stato, sentenza 14-03-2022, n. 1784)

<sup>3</sup> A differenza dei servizi pubblici locali, quelli strumentali, invece, non realizzano in via immediata un bisogno sociale ma si limitano a fornire ad un settore dell'Amministrazione un dato servizio, di cui resta titolare l'ente di riferimento, e che solo in via mediata è funzionale alla realizzazione dell'utilità collettiva. Essenzialmente sono servizi rivolti direttamente alla Pubblica Amministrazione e non al pubblico (Cfr. Consiglio di Stato, Ad. Plenaria n. 17 del 2011).

## 2 - I SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

Il D.lgs. n. 201/2022 (art. 2, comma 1, lett. c) identifica i “**servizi pubblici locali di rilevanza economica**” definendoli come “*i servizi erogati o **suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato**, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti **a condizioni differenti** in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, **ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali**, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale”.*

Il decreto li distingue, secondo l'ulteriore classificazione, tra Servizi non a rete e Servizi a Rete (art. 2, c. 1, lett. d).



«i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente» (art. 2, comma 1, lett. d), D.Lgs 201/2022)

Sono tipici servizi pubblici locali di interesse economico generale a rete:

- la distribuzione dell'energia elettrica
- la distribuzione del gas naturale
- il servizio idrico integrato
- la gestione dei rifiuti urbani
- il trasporto pubblico locale

Le forme ordinarie di gestione dei servizi pubblici locali di interesse economico generale sono, ai sensi dell'art. 14 del d.lgs. 201/2022:

- Affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica**<sup>4</sup>;
- Affidamento a società mista pubblico-privata**;
- Affidamento a società in house providing**;
- Gestione in economia, o tramite Azienda Speciale**, ad esclusione dei S.P.L. a rete.

Relativamente ai servizi pubblici locali a rete è stata pubblicata nel sito dell'ANAC, nella nuova Sezione dedicata alla Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, la Tabella “Atti e indicatori ARERA e ART - Art. 7 D. Lgs. 201/2022 – Aggiornato al 29.04.2024”, che fornisce agli Enti Locali opportuni parametri, individuati dalle Autorità di Regolazione per gli ambiti di competenza, relativi ai costi di riferimento dei servizi, allo schema tipo di Piano Economico Finanziario, agli indicatori e ai livelli minimi di qualità dei servizi pubblici locali a rete (servizio idrico integrato, rifiuti, TPL su strada).

---

<sup>4</sup> Affidamento da attuare favorendo, ove possibile, in relazione alle caratteristiche del servizio da erogare, il ricorso a concessioni di servizi rispetto ad appalti pubblici di servizi, in modo da assicurare l'effettivo trasferimento del rischio operativo in capo all'operatore.

Relativamente ai servizi pubblici locali non a rete, per i quali non opera un'Autorità di Regolazione, il Ministero delle Imprese e del Made in Italy, con Decreto Direttoriale n. 639 del 31/08/2023, pubblicato in data 25/09/2023, in attuazione di quanto disposto dall'art. 8 del D. Lgs. n. 201/2022, ha adottato le linee guida necessarie alla redazione del Piano Economico Finanziario e lo schema contenente gli indicatori per il monitoraggio della qualità contrattuale, della qualità tecnica, nonché della qualità connessa agli adempimenti di servizio pubblico per i seguenti servizi: parcheggi, impianti sportivi, servizi cimiteriali, luci votive, trasporto scolastico.

L'art. 30 del D.lgs. n. 201/2022 prevede l'obbligo della ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori, non solo per i Comuni, ma anche per le loro eventuali forme associative, per le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio.

Le relazioni relative al Servizio Idrico Integrato e al Trasporto Pubblico Locale (TPL), essendo servizi gestiti da un ente d'ambito, verranno predisposte dai rispettivi Enti d'Ambito, ossia: dall'Ufficio d'Ambito di Como e dall'Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale del bacino di Como, Lecco e Varese per il TPL.

### 3 - SPL DI RILEVANZA ECONOMICA AFFIDATI DAL COMUNE DI COMO

Allo scopo di individuare i servizi pubblici rientranti nell'ambito di applicazione del D.lgs. n. 201/2022 di seguito vengono sintetizzati gli attuali affidamenti in essere di S.P.L. a rilevanza economica, con distinzione della modalità di affidamento.

Le modalità di gestione dei servizi pubblici locali a cui l'Ente può ricorrere sono, ai sensi dell'art. 14 del D.lgs. n. 201/2022:

- a) affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica;
- b) affidamento a società mista;
- c) affidamento a società in house;
- d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali.

**Settore: Pnrr - Urp e Comunicazione - Archivio e Protocollo - Smart City - Servizi Amministrativi Cimiteriali - Turismo e Cultura**

SERVIZIO: DENOMINAZIONE	SERVIZI STRUMENTALI SI/NO	S.P.L. A RILEVANZA ECONOMICA SI/NO	MOTIVAZIONE ESCLUSIONE	IN ECONOMIA O ESTERNALIZZATO	ENTE/SOCIETA'/AZIENDA CONCESSIONARIA	*ATTUALE MODALITA' GESTIONE EX ART. 14	CONTRATTO DI SERVIZIO SI/NO
concessione servizio illuminazione votiva	NO	SI		ESTERNALIZZATO	CSU SRL	affidamento a società in house	SI
Servizi cimiteriali (tumulazione, esumazione, scavi, estumulazione..)	SI	NO	SENZA SCOPO DI LUCRO	ECONOMIA			NO
Demolizioni monumento	SI	NO	SENZA SCOPO DI LUCRO	ECONOMIA			NO
utilizzo della sala del commiato (tariffa oraria)	NO	SI		ECONOMIA	DIRETTAMENTE DALL'ENTE	gestione in economia	NO
diritto di apertura di sepoltura (per verifiche, servizi, ecc.)	SI	NO	SENZA SCOPO DI LUCRO	ECONOMIA			NO
deposito provvisorio in loculi (tariffa trimestrale dopo il 30° giorno)	SI	NO	SENZA SCOPO DI LUCRO	ECONOMIA			NO
Trasporto salma	SI	NO	SENZA SCOPO DI LUCRO	ECONOMIA			NO
affidamento in convenzione dei servizi obbligatori di trasporto funebre a carico del comune	SI	NO	SENZA SCOPO DI LUCRO	ECONOMIA			SI
servizio di conduzione dell'impianto di cremazione comunale comprensivo delle attività di pulizia e manutenzione	NO	SI		ECONOMIA	ALTAIR	In economia	SI

**Settore: Programmazione Territoriale - Urbanistica -  
Pianificazione della Mobilità - Verde - Parchi e Giardini**

SERVIZIO: DENOMINAZIONE	SERVIZI STRUMENTALI SI/NO	S.P.L. A RILEVANZA ECONOMICA SI/NO	MOTIVAZIONE ESCLUSIONE	IN ECONOMIA O ESTERNALIZZATO	ENTE/SOCIETA'/AZIENDA CONCESSIONARIA	*ATTUALE MODALITA' GESTIONE EX ART. 14	CONTRATTO DI SERVIZIO SI/NO
gestione autosili e aree attrezzate per la sosta	SI	SI			CSU SRL	affidamento a società in house	SI

**Settore: Servizi Educativi e Sociali - Quartieri e Partecipazione**

SERVIZIO: DENOMINAZIONE	SERVIZI STRUMENTALI SI/NO	S.P.L. A RILEVANZA ECONOMICA SI/NO	MOTIVAZIONE ESCLUSIONE	IN ECONOMIA O ESTERNALIZZATO	ENTE/SOCIETA'/AZIENDA CONCESSIONARIA	*ATTUALE MODALITA' GESTIONE EX ART. 14	CONTRATTO DI SERVIZIO SI/NO
asilo nido di lora	NO	SI		ESTERNALIZZATO	COOP. KAIROS	affidamento a terzi	SI
asili nido	NO	SI		IN ECONOMIA		gestione in economia	
centro diurno disabili 1 , comprendente prestazioni socio sanitarie	NO	NO	non produce reddito	IN ECONOMIA/ esternalizzato prestazioni socio sanitarie	società IGEA Project		SI
centro diurno disabili 2	NO	NO	non produce reddito	IN COPROGETTAZIONE CON ETS	ANFASS COMO		
servizio tutela minori	SI	NO	servizio strumentale	IN ECONOMIA			
assistenza domiciliare anziani e disabili	NO	NO	non produce reddito	ESTERNALIZZATO	COOPERATIVA EUROPROMOS		SI
trasporto scolastico disabili	NO	NO	diritto allo studio/non produce reddito	ESTERNALIZZATO	CRI UGGIATE TREVANO / CROCE AZZURRA /SOCIETA' CAVLLARO fino al 31,7,2024		SI

assistenza domiciliare minori	NO	NO	non produce reddito	ESTERNALIZZATO	COOPERATIVA EURO & PROMORS SOCIAL HEALTH CARE – SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – C.F./P.I. 00518170311 MOS	SI
servizio indagini sociali per tutela minori	SI	NO	servizio strumentale	ESTERNALIZZATO	FONDAZIONE SOMASCHI	SI
accompagnamento all'housing	SI	NO	servizio strumentale	ESTERNALIZZATO	COOP. LOTTA CONTRO EMARGINAZIONE + CSLS	SI
servizio affidi	NO	NO	non produce reddito	ESTERNALIZZATO	AZIENDA SOCIALE COMASCA E LARIANA	SI
servizio inserimenti lavorativi	NO	NO	non produce reddito	ESTERNALIZZATO	AZIENDA SOCIALE COMASCA E LARIANA	SI
gestione unità di offerta sociali	SI	NO	non produce reddito	ESTERNALIZZATO fino al 30/6/24	AZIENDA SOCIALE COMASCA E LARIANA	SI
laboratori per disabili	NO	NO	non produce reddito	ESTERNALIZZATO	COOPERATIVA ACCENTO	SI
servizio mediazione culturale	SI	NO	diritto allo studio/non produce reddito	ESTERNALIZZATO	LANGUAGE ACADEMY SCARL	SI
servizio psicologico per nidi	SI	NO	servizio strumentale	ESTERNALIZZATO	CENTRO VELA	SI
inserimento in comunità educative	NO	NO	non produce reddito	ESTERNALLIZATO	PIU' OPERATORI ECONOMICI	SI
servizio post asilo nido e laboratori	NO	NO	non produce reddito	ESTERNALLIZATO	BAOBAB	SI
accoglienza minori stranieri	SI	NO	servizio strumentale	ESTERNALLIZATO	CONSORZIO UNISON	SI
servizio per i legami familiari	SI	NO	servizio strumentale	IN COPROGETTAZIONE CON ETS	IL MANTO	SI
assistenza educativa in orario scolastico con trasporto disabili Lotto 1	NO	NO	diritto allo studio/non produce reddito	ESTERNALLIZATO	Accento Soc. Coop. Sociale	SI
assistenza educativa in orario scolastico con trasporto disabili Lotto 2	NO	NO	diritto allo studio/non produce reddito	ESTERNALLIZATO	Coop. Soc. Lavoro Solidarietà	SI

assistenza educativa in orario scolastico con trasporto disabili Lotto 3	NO	NO	diritto allo studio/non produce reddito	ESTERNALIZZATO	Progetto a Soc. Coop. Sociale		SI
servizio di prima accoglienza minori stranieri fino al 30,5,24	NO	NO	non produce reddito	IN COPROGETTAZIONE CON ETS	IN COPROGETTAZIONE CON ETS		SI
interventi educativi ad alta intensità	NO	NO	non produce reddito	IN COPROGETTAZIONE CON ETS	FONDAZIONE SOMASCHI + IL MANTO		SI
Servizi educativi diurni territoriali per minori DA SETTEMBRE 2024	NO	NO	non produce reddito	IN COPROGETTAZIONE CON ETS	Accreditamento più Enti		SI
ristorazione scolastica	NO	SI		ECONOMIA	EURORISTORAZIONE	gestione in economia	SI
assistenza mensa e doposcuola	NO	NO	non produce reddito	ESTERNALIZZATO	COOPERATIVA EURO & PROMORS SOCIAL HEALTH CARE – SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – C.F./P.I. 00518170311 MOS		SI
asili nido di Sagnino e Monte Olimpino	NO	SI		IN COPROGETTAZIONE CON ETS	Coop. Baobab	coprogettazione	SI
centri estivi per l'infanzia	NO	SI		ESTERNALIZZATO	Accento Soc. Coop. Sociale	affidamento a terzi	SI
dormitorio comunale	NO	NO	non produce reddito	IN COPROGETTAZIONE CON ETS	FONDAZIONE CARITAS		SI

**Settore: Servizi Pubblici Locali a rete - Igiene**

URBANA	SERVIZI STRUMENTALI SI/NO	S.P.L. A RILEVANZA ECONOMICA SI/NO	MOTIVAZIONE ESCLUSIONE	IN ECONOMIA O ESTERNALIZZATO	ENTE/SOCIETA'/AZIENDA CONCESSIONARIA	*ATTUALE MODALITA' GESTIONE EX ART. 14	CONTRATTO DI SERVIZIO SI/NO
Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani nel Comune di Como	NO	SI		ESTERNALIZZATO	RTI composto da APRICA SPA (capogruppo - mandataria) con ECONORD SPA (mandante) e ACINQUE AMBIENTE SRL (mandante)	affidamento a terzi	SI
Servizio di teleriscaldamento cittadino	NO	SI	CONCESSIONE DEL SERVIZIO IN ASSENZA DI CANONE	ESTERNALIZZATO	COMOCALOR SPA	affidamento a società mista	CONTRATTO SCADUTO, PROROGA GESTIONALE IN CORSO
DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE	NO	SI	SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RETE	ESTERNALIZZATO	2I RETE GAS		SI

**Settore: Commercio - Suap - Suevco - Patrimonio - Sport**

SERVIZIO: DENOMINAZIONE	SERVIZI STRUMENTALI SI/NO	S.P.L. A RILEVANZA ECONOMICA SI/NO	MOTIVAZIONE ESCLUSIONE	IN ECONOMIA O ESTERNALIZZATO	ENTE/SOCIETA'/AZIENDA CONCESSIONARIA	*ATTUALE MODALITA' GESTIONE EX ART. 14	CONTRATTO DI SERVIZIO SI/NO
Gestione Centro Sportivo via Acquanera - Albate	NO	SI		Esternalizzato	HF Albate Calcio	affidamento a terzi	SI
Gestione Centro Sportivo via Ostinelli - Sagnino	NO	SI		Esternalizzato	A.C. Sagnino	affidamento a terzi	SI
Gestione Centro Sportivo via Adamello - Tavernola	NO	SI		Esternalizzato	U.S. Tavernola	affidamento a terzi	SI
Gestione Centro Sportivo Belvedere via Longoni	NO	SI		Esternalizzato	ASD Rugby Como	affidamento a terzi	SI
Gestione Centro Sportivo via Bonifacio da Modena - Lazzago	NO	SI			C.S. Ardisci e Spera 1906/Ardisci Maslianico 1902	gestione in economia	Impianto ripreso in carico dal Comune Concedente per inadempimenti da parte del Concessionario
Gestione Centro Sportivo via Spartaco - Rebbio	NO	SI			A.C. Ardita 1934/Ardita Cittadella 1934	gestione in economia	Impianto ripreso in carico dal Comune Concedente per inadempimenti da parte del Concessionario
Gestione Centro Sportivo via Bellinzona – Ponte Chiasso	NO	SI		Esternalizzato	A.C. Ponte Chiasso 1995	affidamento a terzi	SI
Gestione Centro Sportivo via Frigerio	NO	SI		Esternalizzato	A.C. Cittadella 1945	affidamento a terzi	SI
Centro Sportivo Casate	NO	SI		Esternalizzato	Csu srl	affidamento a società in house	SI
Centro Sportivo Piscina Sinigaglia	NO	SI		Esternalizzato	Csu srl	affidamento a società in house	SI
Centro Sportivo di Sagnino	NO	SI		Esternalizzato	Csu srl	affidamento a società in house	SI
Gestione Micropiscina SMS Ugo Foscolo	NO	SI		Esternalizzato	Ice Club Como	affidamento a terzi	SI

Non rientrano, invece, nell'ambito della ricognizione ex art. 30 D.lgs. n. 201/2022 i seguenti affidamenti:

- Il Servizio "TPL" in quanto non è stato affidato direttamente dal Comune di Como ma dall'Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale del bacino di Como, Lecco e Varese per il TPL;
- Il Servizio Idrico Integrato: in quanto non è affidato direttamente dal Comune di Como ma tramite ATO, l'Ufficio d'Ambito di Como, di cui si riporta il sito ove verrà pubblicata la relativa ricognizione del servizio <https://www.ato.como.it/home/>;
- Il Servizio "Distribuzione del Gas", in quanto lo stesso pur essendo un S.P.L. a rilevanza economica è posto al di fuori del D.lgs. n. 201/2022 per espressa previsione normativa (ex art. 35 del D.lgs. n. 201/2022);
- Altri Servizi esclusi (i.e. SPL a rilevanza economica gestiti in economia e quelli strumentali).

Di seguito vengono analizzati i singoli affidamenti, con evidenziazione per ciascuno degli elementi richiesti dalla norma che devono essere analizzati ai fini della ricognizione periodica dei servizi.

## 4 - GLI AFFIDAMENTI DEI S.P.L. DEL COMUNE DI COMO

Sulla base di quanto sopra esposto, in ottemperanza all'art. 30 del D.lgs. 201/2022, si riassumono nella tabella sottostante i servizi pubblici locali di rilevanza economica **"affidati"**.

Tali servizi sono stati dettagliatamente analizzati in apposite schede allegate alla presente relazione.

SCHEDA N.	SERVIZIO	ENTE AFFIDATARIO
1	ASILO NIDO DI LORA	COOP. KAIROS
2	SERVIZIO ILLUMINAZIONE VOTIVA	CSU S.r.l. Società in house
3	GESTIONE AUTOSILI COMUNALI	CSU S.r.l. Società in house
4	GESTIONE PORTI	CSU S.r.l. Società in house
5	GESTIONE CENTRO SPORTIVO DI SAGNINO	CSU S.r.l. Società in house
6	GESTIONE CENTRO SPORTIVO DI CASATE	CSU S.r.l. Società in house
7	GESTIONE CENTRO SPORTIVO SINIGAGLIA	CSU S.r.l. Società in house
8	GESTIONE RIFIUTI URBANI	RTI composto da APRICA SPA (capogruppo - mandataria) con ECONORD SPA (mandante) e ACINQUE AMBIENTE
9	TELERISCALDAMENTO	Comocalor S.p.A.
10	GESTIONE CENTRO SPORTIVO VIA ACQUANERA - ALBATE	HF ALBATE CALCIO
11	GESTIONE CENTRO SPORTIVO VIA ADAMELLO - TAVERNOLA	U.S. TAVERNOLA
12	GESTIONE CENTRO SPORTIVO VIA BELLINZONA – PONTE CHIASSO	A.C. PONTE CHIASSO 1995
13	GESTIONE CENTRO SPORTIVO VIA BONIFACIO DA MODENA - LAZZAGO	Ex C.S. ARDISCI E SPERA 1906 – Ex ARDISCI MASLIANICO 1902 ORA RIPRESA IN CARICO DAL COMUNE CONCEDENTE
14	GESTIONE CENTRO SPORTIVO VIA FRIGERIO	A.C. CITTADELLA 1945
15	GESTIONE CENTRO SPORTIVO BELVEDERE DI VIA LONGONI	ASD RUGBY COMO
16	GESTIONE CENTRO SPORTIVO VIA OSTINELLI - SAGNINO	A.C. SAGNINO

17	GESTIONE CENTRO SPORTIVO VIA SPARTACO - REBBIO	Ex A.C. ARDITA 1934 – ORA RIPRESA IN CARICO DAL COMUNE CONCEDENTE
18	GESTIONE MICROPISCINA U. FOSCOLO	ICE CLUB COMO
19	ILLUMINAZIONE PUBBLICA LOCALE	ADESIONE ALLA CONVENZIONE PER LA FORNITURA DEL SERVIZIO LUCE E DEI SERVIZI CONNESSI ED OPZIONALI PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI, EDIZIONE 4, ID 1614

Il Direttore  
del Settore Risorse Finanziarie  
Società Partecipate e Provveditorato  
Organizzazione e Risorse Umane  
Dott.ssa Rosella Barneschi